

# Siun sote – "tapa ajatella, lupa kehittää"

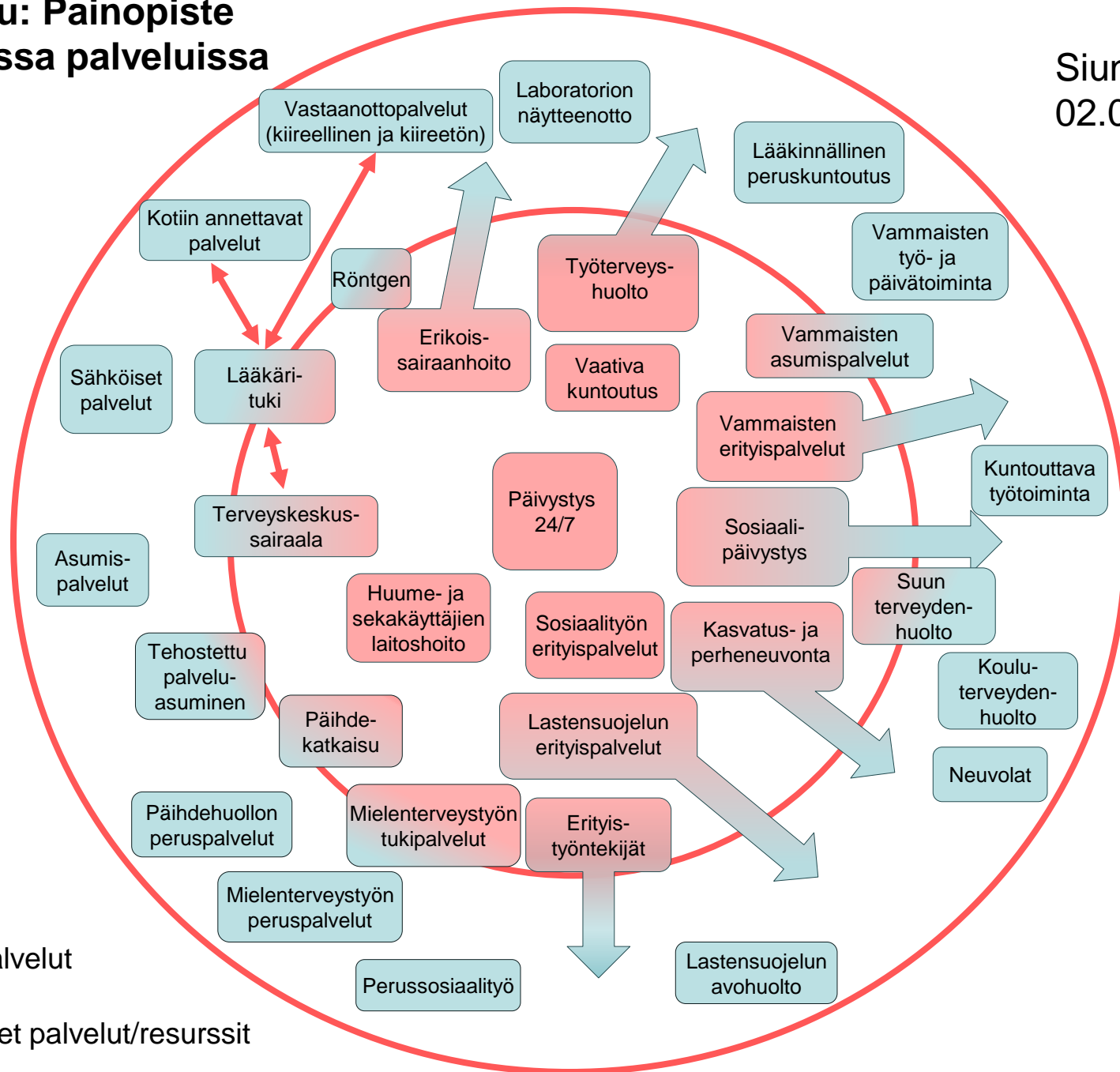
Pohjois-Karjalan sote-hanke tekee suunnitelman kuntien päätöksentekoa varten siitä, miten alueen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut tuotetaan ja organisoidaan 1.1.2017 alkaen. Hankkeessa ovat mukana kaikki Pohjois-Karjalan kunnat sekä Heinävesi. Hanketta hallinnoi Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä. [www.pkssk.fi/sote](http://www.pkssk.fi/sote)

# Pohjois-Karjalan malli päihkinäkuoressa

- rakennettu asukas- ja toimintalähtöisesti
- yksi kuntayhtymä, joka vastaa sosiaalipalveluista, sekä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon palveluista
- ajantasaisella tiedolla johtaminen
- lähipalvelut - yhteiset palvelut
- asukas voi hakea palvelunsa mistä palvelupisteestä tahansa kuntarajoista riippumatta (valinnanvapaus)
- On tehty itse ja yhdessä konsulttityön sijasta

# Tikkataulu: Painopiste paikallisissa palveluissa

Siun sote®  
02.04.2015



# HYVÄN RAHOITUSMALLIN OMINAISUUDET

**Väestöä vakuuttava elementti:** kysyntä pohjautuu väestön ominaisuuksiin (ikä rakenne, sairastavuus, liikkuvuus...) – tämä tasoittaa kustannusten muutosvauhtia (molempiin suuntiin).

**Käytön mukainen elementti:** palveluista maksetaan käytön mukaan ja käyttötieto on mahdollisimman tuoretta, mutta trendinomaista.

**Kannustavuus:** rahoitusmalli kannustaa kuntia ja sote-kuntayhtymää toiminnan kehittämiseen ja tehostamiseen, tasalaatuisuuteen koko toiminta-alueella sekä alentaa kustannusten nousuvauhtia.

**Oikeudenmukaisuus:** malli on hyväksyttävissä kaikissa kunnissa alkutilanteessa ja mallin muuttaminen/kehittäminen on kuvattu ja sovittu.

# TUTKITUT MUTTA HYLÄTYT RAHOITUSMALLIT

- A1: Kapitaatio:** Maksetaan asukasluvun mukaan
- A2: Tarvekorjattu kapitaatio:** Maksetaan asukasluvun mukaan väestön tarpeella korjattuna
- B1: Todelliseen verorahoitukseen per. malli:** Maksetaan verorahoituksen mukaan (ns. Kainuun malli, 60,1 %)
- B2: Laskennallisiin verotuloihin ja peruspälv:n vo:een per. malli:**
- C1: Tarvevakioitu HE-malli:** Ikärakenne ja sairastavuus (80 %) ja kapitaatio (20 %)
- C2: Edellisen pohjalta, laskennallisten ja todellisten kustannusten yhdistelmä:**
- D1: Väestö+ käyttö:** Maksetaan käytön (50 %) ja väestön (50 %) mukaan , eri suhteita (60 %/40%) kokeiltiin (maksujen muutos liian suuri)
- D2: Edellinen korjattuna kapitaatiolla:** Malli ei parantunut
- E: Pelkästään palvelujen käyttöön perustuva malli:** Kaikkea ei voida hinnoitella käyttöön

Hylätyissä malleissa (A1-D2) kuntakohtaisten maksujen muutokset olisivat liian suuria (+/- 2 vero-%) nykytilaan verrattuna. Kuntakoko ei selittänyt maksujen muutosta.

Mallissa E puuttui puolestaan yhteisvastuullisuus kokonaan, jota esim. PKSSK:ssa on nykyisin n. 6 %.

## **VALITTU RAHOITUSMALLI F (Käyttö 95 % ja asukasluku 5 %)**

**Käytön mukainen elementti:** 95 %:n painolla käytön mukaan (kahden vuoden tilinpäätöksien ja kuluvan vuoden toteuman painotettu jakauma painoin: n-2 vuosi:20%, n-1 vuosi:30% ja n vuosi:50%

**Väestöä vakuuttava elementti:** 5 %:n painolla asukasluku

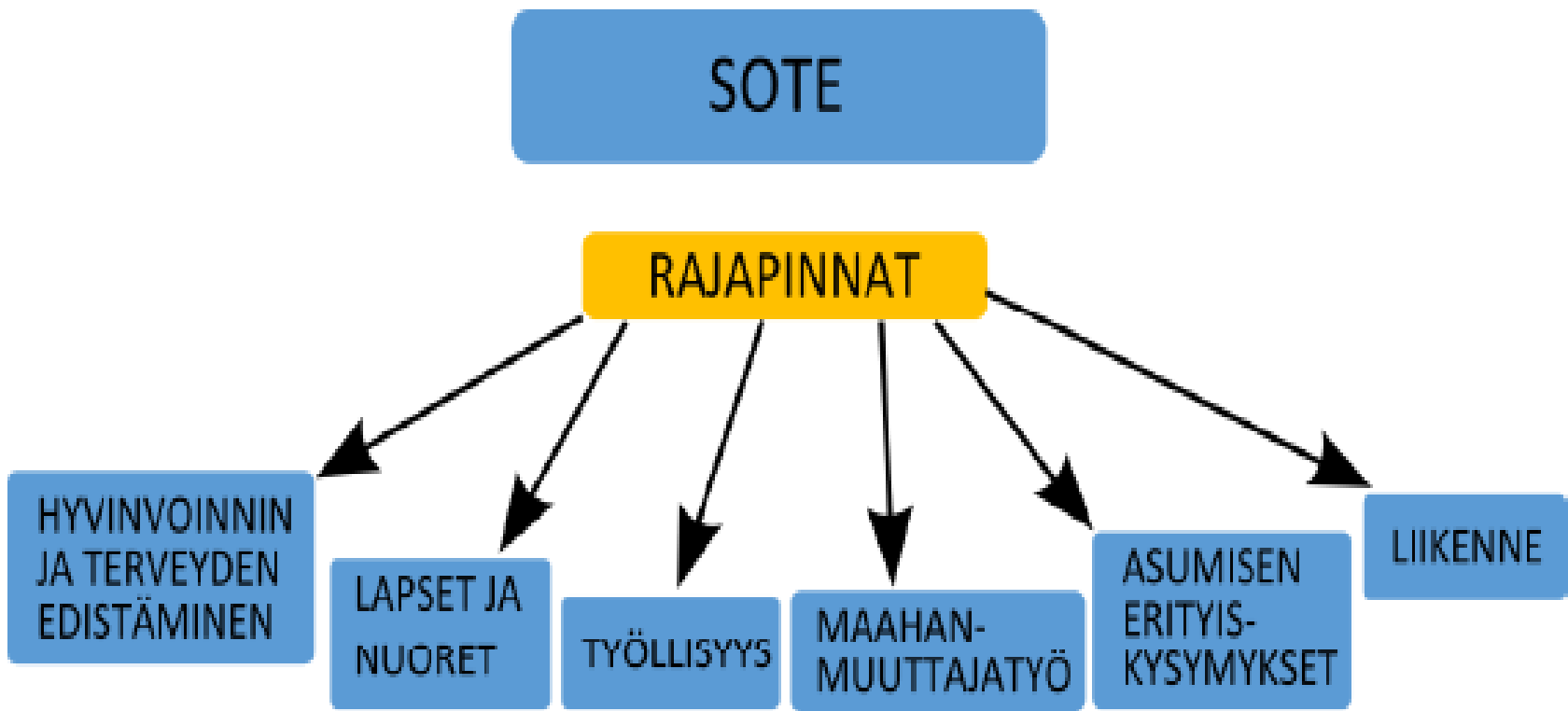
### **Tarkennuksia:**

- Asukaslukuun perustuva osa kerätään heti vuoden alussa (varmistaa maksuvalmiuden ja kehittämisen alussa)
- Käytön mukainen maksu kerätään 1/12 jaksotuksella
- Tilinpäätöksen valmistuttua tasauslasku kuntakohtaisesti, mutta kuntayhtymän kokonaisuudessa pitää
- Uusiin maksuihin siirrytään ilman siirtymäaika
- Kalliin hoidon tasausmaksurajaksi 100 000 €/v./hlö (inflaatiokorjaus)

**Peruspääoma** kerätään kunnilta (perussopimus 6§).

**Käyttöpääoma** hoidetaan erikseen (uusi Sote-kuntayhtymä)

**Alijäämän kattamisvelvollisuus** (uudet ja vanhat kuntayhtymät)



# Henkilöstö -tärkeimmät havainnot ja ehdotukset

## Henkilöstöselvitys kunnista ja kuntayhtymistä

- sote henkilöstöä 6,000 vakinaista, 1,400 määräaikaista
- nimikkeitä 298 - **yhdenmukaistettava**
- eläkepoistuma 440 vuoteen 2016 mennessä, hallintohenkilöstön eläkepoistuma vuosina 2016-19 on yli 30 henkilöä
- palkkojen kirjo merkittävä
  - **harmonisointikulu** vuositasolla 1.37 M€, 0.5% palkkasummasta
  - harmonisoitaisiin kunkin hinnoittelukohtan/ammattinimikkeen yleisimpään palkkaan usean vuoden aikana
- **valtaosa henkilöstöstä jatkaa entisissä tehtävissä**
  - tehtäviin voi myös tulla muutoksia
  - **lähiesimiesrakenteen** säilyttäminen on tärkeää
- paikalliset sopimukset tarkistettava
- luovutaan vakanssien perustamisesta työsuhteisten osalta



# Kiinteistöt

- Ohjausryhmä on kokouksessaan 3.11.2014 linjannut, että sote-palvelujen **kiinteistöjen omistus säilyy nykyisillä omistajilla.**
- Työryhmä on tehnyt kiinteistöjen kartoituksen loka-marraskuussa 2014 . Sote-palvelujen käytössä on kiinteistöjä yhteensä 29,4 hehtaarin verran. Kiinteistöjen tasearvo on 179,2 milj. euroa. Karkealla laskutoimituksella sote-tiloista maksettava vuosivuokra on myös korko huomioiden yhteensä 28 milj. euroa. Poistoajoissa on suuria eroja, ääripäät ovat Nurmes (11 v.) ja Rääkkylä (45 v.).
- Nykyinen PKSSK muuttuisi kiinteistö- ja tukipalvelujen kuntayhtymäksi, jonka elinkaaren pituuteen ei tässä vaiheessa ole otettu kantaa.

## PERUSSOPIMUKSEN RAAMIT OHJAUSMALLILLE JA TOIMINTATAVALLE

Kunnat luovuttavat perussopimuksella sote-kuntayhtymälle sekä järjestämis- että tuottamisvastuun. (-> Ohjausmalli, järjestäjä, yhteinen omistajaohjaus, tuotanto keskiössä)

Perussopimus 2 §: *”Palvelut toteutetaan väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä palvelujen käyttäjiä”* (-> Tikkataulumalli, 14 tuotantoaluetta, paikallisjohto – yksi organisaatio)

Perussopimus on pelkistetty, koska sen pitää kestää aikaa. Loppuraportit ja yhteenveto toimivat Siun Soten perustamissuunnitelmana. Käynnistystiimi aloittaa valmistelun (-> toimintatapa)

Kuntayhtymän käynnistys alkaa 27.10.2015. Kuntien jäsenyys alkaa 1.1.2016. Järjestämis- ja tuotantovastuu siirtyy 1.1.2017 alkaen.

# Perussopimuksen pääperiaatteita

- Kuntayhtymälle siirtyy vastuu jäsenkuntien sosiaali- ja terveyspalveluiden **järjestämisestä**
- Palveluiden **tuottamisessa** erilaiset tavat mahdollisia
- Kullakin jäsenkunnalla on yhtymävaltuustossa yksi edustaja jokaista alkavaa kolmea ja puolta tuhatta (3500) asukasta kohti
- Kullakin yhtymävaltuuston jäsenellä on yksi ääni
- Ei äänileikkuria (hallinto- ja taloustyöryhmän enemmistö päätös, ei yksimielinen)
- Yhtymävaltuusto on päätösvaltainen, kun kokouksessa on edustettuna 2/3 kuntayhtymän jäsenkunnista ja kokouksessa edustettujen kuntien asukasluku on vähintään puolet kuntayhtymän jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta

# **PÄÄTÖKSENTEKOPROSESSI 9 – 10 /2015 EHDOTUS**

**Kaksivaiheinen käsittely kuntien kunnanhallituksissa (syyskuu ja lokakuu).**

**Koordinaatioryhmä kokoaa kuntien palautteen 1. vaiheen käsittelystä ja tekee yhteenvedon 25.9. pidettävässä kokouksessa**

- omistajaohjaus**
- rahoitusmalli**

**Ohjausryhmä kokoontuu 30.9.2015 -> Lopullinen esitys kuntien hallitukseen**

**Yhtäaikaiset valtuustot kaikissa 14 kunnassa 26.10.2015?**

**Valtuustot päättävät perussopimuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.**